

Аналитическая записка

О результатах оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края, установленных положением о местных налогах на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края», утвержденным решением Совета депутатов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 25.10.2007 № 46 о принятии Положения «О местных налогах на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края» за 2020 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Порядком формирования перечня налоговых расходов, правилах формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядке оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края утвержденное постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 26.11.2020 № 553 «О порядке формирования перечня налоговых расходов, правилах формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядке оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные МРИ ФНС № 5 по Хабаровскому краю, бюджетной отчетности, данные налогоплательщиков-получателей льгот.

Оценка эффективности налоговых расходов применяется в отношении налоговых расходов согласно Перечню налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг, утвержденным постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 07.09.2020 № 444 «Об утверждении перечня налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского

муниципального района Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно указанному Перечню на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района предоставлены льготы по земельному налогу шести категориям-налогоплательщиков:

1. Граждане пожилого возраста (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины - 60 лет), за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства. индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
2. Инвалиды I и II группы за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства. индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
3. Ветераны и инвалиды великой Отечественной войны за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства. индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
4. Многодетные семьи, имеющие трех и более детей, за земельные участки, предоставленные в установленном законодательстве порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
5. Органы местного самоуправления Ванинского муниципального района;
6. Организации и (или) физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями признанные резидентами

Свободного порта Владивосток в течении первых 5 лет, со дня получения ими статуса резидента свободного порта Владивосток, в течении последующих 5 лет с месяца, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором был получен статус резидента, пониженная ставка земельного налога на 50 % - с 6 по 10 гг...,

По налогу на имущество физических лиц трем категориям-налогоплательщиков:

1. Многодетные семьи, имеющие трех и более детей;
2. Родителям, имеющим детей инвалидов;
3. Детям-сиротам и детям, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, имеющие в собственности объекты недвижимости;

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2020 году составил 120 987,1 тыс. рублей, из них:

- земельный налог – 7 187,8 тыс. рублей.
- налог на имущество физических лиц – 4387,8 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов районного бюджета в 2020 году составил 4 684,9 тыс. рублей, доля налоговых расходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2020 году составила 3,9%.

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу.

Решением Совета депутатов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 25.10.2007 № 46 о принятии Положения «О местных налогах на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края» на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края» налоговые льготы по земельному налогу установлены для юридических и физических лиц. Налоговые расходы представлены тремя целевыми категориями: стимулирующей, технической и социальной.

Стимулирующие налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для организаций и (или) физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, признанными резидентами свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток». С 2016 года стимулирующие налоговые расходы не востребованы.

В 2020 году объем технических налоговых расходов по земельному налогу составил 4 612,9 тыс.рублей, льготой воспользовались два налогоплательщика - предприятие МКУ «КСОМС» и администрация городского поселения «Рабочий поселок Ванино».

Социальные налоговые расходы в 2020 году составили 64 тыс.рублей, доля в общем объеме налоговых расходов составила 1,4%. В 2020 году воспользовались льготой 133 налогоплательщика. Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для:

- пенсионеров, имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества;
- инвалидов I и II гр., имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества;
- ветеранов и инвалидов ВОВ, имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества;
- многодетных семей, имеющих 3-х и более детей имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества.

1. Оценка целесообразности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам:

№ п/п	Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции	Цель предоставления налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)	Целевая категория налогового расхода	Наименование государственной программы / направления социально-экономической политики Хабаровского края, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход	Наименование структурного элемента (подпрограммы) государственной программы Хабаровского края, целям которого соответствует налоговый расход	Выводы
1	3	4	5	6	7	8	9
1	1) освобождение от уплаты земельного налога 2) пониженная ставка по земельному налогу для резидентов Свободного порта Владивосток	резидент Свободного порта Владивосток	стимулирование инвестиционной деятельности	стимулирующая	Государственная программа "Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае",	-	Стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности повлекло увеличение доходов местного бюджета, таким образом налоговый расход соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района

					утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 19 декабря 2014 г. N 495-пр		
2	освобождение от уплаты земельного налога	пенсионеры, имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа "Развитие социальной защиты населения Хабаровского края", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района
3	освобождение от уплаты земельного налога	инвалиды 1 и 2 гр., имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района
4	освобождение от уплаты земельного налога	ветераны и инвалиды ВОВ, имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района

5	освобождение от уплаты земельного налога	многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района
6	освобождение от уплаты земельного налога	органы местного самоуправления Ванинского муниципального района	уменьшение расходов плательщиков, финансируемых из бюджета	техническая	-	-	Технические налоговые расходы направлены на исключение встречных финансовых потоков, а также на уменьшение расходов местного бюджета на финансовое обеспечение деятельности учреждения, финансируемых из бюджета. Согласно п.2.7 Порядка оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности Приложении 3, утвержденного постановлением от 26.11.2020 № 553 Оценка эффективности технических налоговых расходов не проводится.

- Востребованность плательщиками предоставленных льгот по земельному налогу:

№ п/п	Целевая категория налогового расхода	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	стимулирующая	0	0	0	0	0
2	социальная	76	634	637	605	133
3	техническая	2	2	2	2	2

Из таблицы видно ежегодную востребованность налоговых расходов.

Стимулирующие налоговые расходы введены с 2016 года. В связи с неоформленными в собственность земельными участками резидентов Свободного порта Владивосток на протяжении 2016-2020 годов льгота была не востребована. Но учитывая мнение куратора налогового расхода о том, что исключение льготы противоречит целям Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ в части ускорения социально-экономического развития территорий СПВ, и создаст неравные условия ведения предпринимательской деятельности резидентов СПВ на территории района, отмена льготы не предполагается.

Таким образом, целесообразность налоговых расходов по земельному налогу, подтверждается.

2. *Оценка результативности налоговых расходов по земельному налогу:*

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Бюджетная эффективность стимулирующих налоговых расходов не просчитывается.

Технические налоговые расходы направлены на исключение встречных финансовых потоков, а также на уменьшение расходов местного бюджета на финансовое обеспечение деятельности учреждения, финансируемых из бюджета.

Социальные налоговые расходы представлены в виде освобождения от уплаты налога социально- незащищенной группы населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, их эффективность определяется социальной значимостью.

Таким образом, результативность налоговых расходов по земельному налогу подтверждается.

- При оценке эффективности стимулирующих налоговых расходов дополнительно рассчитываются коэффициенты бюджетной, социально-экономической эффективности и сводного коэффициента эффективности налоговых стимулирующих расходов, в связи с тем, что льгота в 2020 году не предоставлялась рассчитать коэффициенты не представляется возможным.

Выводы: исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» по земельному налогу: стимулирующие налоговые расходы с учетом мнения куратора налогового расхода к отмене не предлагаются; технические и социальные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

В 2020 году объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составил 8 тыс. рублей, доля в общем объеме налоговых

расходов составила 0,2%. В 2020 году воспользовались льготой 6 налогоплательщиков. Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по налогу на имущество физических лиц для следующих категорий:

- многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей
- родители, имеющие детей инвалидов
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, имеющие в собственности объекты недвижимости.

Предоставленная налоговая льгота относится к социальным налоговым расходам. Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

2. Оценка целесообразности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам:

№ п/п	Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции	Цель предоставления налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)	Целевая категория налогового расхода	Наименование государственной программы / направления социально-экономической политики Хабаровского края, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход	Наименование структурного элемента (подпрограммы) государственной программы Хабаровского края, целям которого соответствует налоговый расход	Выводы
1	3	4	5	6	7	8	9
1	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района

2	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	родители, имеющие детей инвалидов	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма социальной поддержки отдельных категорий граждан»	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района
3	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, имеющие в собственности объекты недвижимости.	Социальная поддержка населения	социальная	Государственная программа «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. N 152-пр	подпрограмма социальной поддержки отдельных категорий граждан»	Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района

- Востребованность плательщиками предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц:

№ п/п	Целевая категория налогового расхода	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	социальная	7	8	7	7	6

Из таблицы видно ежегодную востребованность налоговых расходов.

Таким образом, целесообразность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, подтверждается.

2. Оценка результативности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц:

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Социальные налоговые расходы представлены в виде освобождения от уплаты налога социально-незащищенной группы населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, их эффективность определяется социальной значимостью.

Таким образом, результативность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц подтверждается.

Выводы: исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» социальные налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц признаются эффективными и не требующими отмены.

Врип главы администрации
городского поселения



Е.Н.Нефедова