

Аналитическая записка

О результатах оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края, установленных положением о местных налогах на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края», утвержденного решением Совета депутатов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 25.10.2007 № 46 о принятии Положения «О местных налогах на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края» за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Порядком формирования перечня налоговых расходов, правилах формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядке оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края утвержденное постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 26.11.2020 № 553 «О порядке формирования перечня налоговых расходов, правилах формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядке оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные МРИ ФНС № 5 по Хабаровскому краю, бюджетной отчетности, данные налогоплательщиков-получателей льгот.

Оценка эффективности налоговых расходов применяется в отношении налоговых расходов согласно Перечню налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг., утвержденного постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 23.09.2021 № 428 «Об утверждении Перечня налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино»

Ванинского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно указанному Перечню на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района предоставлены льготы по земельному налогу шести категориям налогоплательщиков:

1. Граждане пожилого возраста (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины - 60 лет), за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства. индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
2. Инвалиды I и II группы за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства. индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
3. Ветераны и инвалиды великой Отечественной войны за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства. индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
4. Многодетные семьи, имеющие трех и более детей, за земельные участки, предоставленные в установленном законодательстве порядке для ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, осуществления животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, использования под существующим индивидуальным жилым домом, находящимся в собственности;
5. Органы местного самоуправления Ванинского муниципального района;
6. Организации и (или) физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями признанные резидентами

Свободного порта Владивосток в течении первых 5 лет, со дня получения ими статуса резидента свободного порта Владивосток, В течении последующих 5 лет с месяца, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором был получен статус резидента, пониженная ставка земельного налога на 50 % - с 6 по 10 гг...,

По налогу на имущество физических лиц трем категориям-налогоплательщиков:

1. Многодетные семьи, имеющие трех и более детей;
2. Родителям, имеющим детей инвалидов;
3. Детям-сиротам и детям, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, имеющие в собственности объекты недвижимости;

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края в 2021 году составил 193 861,2 тыс. рублей, из них:

- земельный налог – 7 748,5 тыс. рублей.
- налог на имущество физических лиц – 4 828,2 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов бюджета городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края в 2021 году составил 4866 тыс. рублей, доля налоговых расходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края в 2020 году составила 2,5%.

В 2021 году объем технических налоговых расходов по земельному налогу составил 4690 тыс. рублей, льготой воспользовались два налогоплательщика - предприятие МКУ «КСОМС» и администрация городского поселения «Рабочий поселок Ванино».

Стимулирующие налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для организаций и (или) физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, признанными резидентами свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» льготой воспользовался один налогоплательщик АО «Нью форест про».

Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу.

Решением Совета депутатов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 25.10.2007 № 46 о принятии Положения « О местных налогах на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края» на территории городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края» налоговые льготы по земельному налогу установлены

для юридических и физических лиц. Налоговые расходы представлены тремя целевыми категориями: стимулирующей, технической и социальной.

Социальные налоговые расходы в 2021 году составили 125 тыс.рублей, доля в общем объеме налоговых расходов составила 2,6%. В 2021 году воспользовались льготой 105 налогоплательщика. Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для:

- пенсионеров, имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества;
- инвалидов I и II гр., имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества;
- ветеранов и инвалидов ВОВ, имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества;
- многодетных семей, имеющих 3-х и более детей имеющих земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества.

1. Оценка целесообразности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам:

№ п/п	Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции	Цель предоставления налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)	Целевая категория налогового расхода	Наименование государственной программы / направления социально-экономической политики Хабаровского края, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход	Наименование структурного элемента (подпрограммы) государственной программы Хабаровского края, целям которого соответствует налоговый расход	Выводы
1	3	4	5	6	7	8	9
I	1) освобождение от уплаты земельного налога 2) пониженная ставка по земельному налогу для резидентов Свободного порта Владивосток	резидент Свободного порта Владивосток	стимулирование инвестиционной деятельности	стимулирующая	Стратегия социально-экономического развития Ванинского муниципального района хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284	-	Стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности повлекло увеличение доходов местного бюджета, таким образом налоговый расход соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района

2	освобождение от уплаты земельного налога	пенсионеры, имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ваннинского муниципального района Хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ваннинского муниципального района
3	освобождение от уплаты земельного налога	инвалиды 1 и 2 гр., имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ваннинского муниципального района Хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ваннинского муниципального района
4	освобождение от уплаты земельного налога	ветераны и инвалиды ВОВ, имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ваннинского муниципального района Хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ваннинского муниципального района
5	освобождение от уплаты земельного налога	многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей имеющие земельные участки для личного подсобного хозяйства, ИЖС, садоводства и огородничества	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ваннинского муниципального района Хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ваннинского муниципального района

6	освобождение от уплаты земельного налога	органы местного самоуправления Ванинского муниципального района	Техническая – уменьшение расходов плательщиков, финансируемых из бюджета	техническая			Налоговый расход направлен на эффективность деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения. Применение налогового расхода способствует уменьшению расходов плательщиков, финансируемых из бюджета, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района
---	--	---	--	-------------	--	--	---

- Востребованность плательщиками предоставленных льгот по земельному налогу:

№ п/п	Целевая категория налогового расхода	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел:				
		2017	2018	2019	2020	2021
1	стимулирующая	0	0	0	0	1
2	социальная	634	637	605	133	105
3	техническая	2	2	1	1	2

Из таблицы видно ежегодную востребованность налоговых расходов. Стимулирующие налоговые расходы введены с 2016 года. В связи с неоформленными в собственность земельными участками резидентами Свободного порта Владивосток на протяжении 2016-2020 годов льгота была не востребована. В 2021 году льготу заявило одно предприятие.

Таким образом, целесообразность налоговых расходов по земельному налогу, подтверждается.

2. *Оценка результативности налоговых расходов по земельному налогу:*

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Социальные налоговые расходы представлены в виде освобождения от уплаты налога социально- незащищенной группы населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, их эффективность определяется социальной значимостью.

Таким образом, результативность налоговых расходов по земельному налогу подтверждается.

- При оценке эффективности стимулирующих налоговых расходов дополнительно рассчитываются коэффициенты бюджетной, социально-экономической эффективности и сводного

коэффициента эффективности налоговых стимулирующих налоговых расходов:

Расчет коэффициента бюджетной эффективности по плательщику (КБЭ)

$$КБЭ = \text{ВНПт} / \text{ВНПт-1}, \text{ где:}$$

ВНПт - объем поступлений налогов в консолидированный бюджета Ванинского муниципального района от налогоплательщика - льготополучателя за оцениваемый финансовый год, тыс. рублей;

ВНПт-1 - объем поступлений налогов в консолидированный бюджет Ванинского муниципального района от налогоплательщика - льготополучателя за финансовый год, предшествующий оцениваемому году, тыс. рублей:

ВНПт	ВНПт-1	КБЭ	Выводы
30405	27027	1,1	Высокая бюджетная эффективность

Расчет коэффициента социально-экономической эффективности по плательщику (КСЭЭ)

$$КСЭЭ = \text{ФЭДр} / \text{ФЭДс}, \text{ где:}$$

ФЭДр- показатели финансово-экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим оцениваемому, или сохранен уровень финансового года, предшествующего оцениваемому финансовому году;

ФЭДс-, показатели финансово-экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошло снижение по сравнению с годом, предшествующим оцениваемому.

	Наименование показателя финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика	2021	2020	КСЭЭ	Выводы
1.	Численность (чел)	695	618	1	
2.	Среднемесячная заработная плата работников (руб)	65615	50035	1	
3.	Задолженность по заработной плате (тыс.руб)	0	0	1	
4.	Задолженность по налоговым платежам в территориальный бюджет (тыс.руб)	0	0	1	
5.	Объем производства продукции (работ, услуг): - объем реализации продукции (тыс.рублей)	4637676	3171562	1	
	ИТОГО КСЭЭ			5	Высокая социально экономическая эффективность

Расчет сводной эффективности стимулирующих налоговых расходов (КЭ свод):

$$КЭ\text{свод} = КБЭ + КСЭЭ$$

КБЭ	КСЭЭ	КЭ свод	Выводы
1,1	5	6,1	Высокая сводная эффективность стимулирующих налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

В 2021 году налогоплательщики льготой по налогу на имущество физических лиц не воспользовались, но предоставленная налоговая льгота относится к социальным налоговым расходам. Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

2. Оценка целесообразности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам:

№ п/п	Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции	Цель предоставления налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)	Целевая категория налогового расхода	Наименование государственной программы / направления социально-экономической политики Хабаровского края, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход	Наименование структурного элемента (подпрограммы) государственной программы Хабаровского края, целям которого соответствует налоговый расход	Выводы
1	3	4	5	6	7	8	9
1	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ванинского муниципального района хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района
2	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	родители, имеющие детей инвалидов	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ванинского муниципального района хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок

							Ванино» Ванинского муниципального района
3	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях, имеющие в собственности объекты недвижимости.	Социальная поддержка населения	социальная	Стратегия социально-экономического развития Ванинского муниципального района Хабаровского края до 2030, утверждена решением Собрания депутатов от 25.11.2021 № 284		Налоговый расход направлен на поддержку социально не защищенных слоев населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует целям социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района

- Востребованность плательщиками предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц:

№ п/п	Целевая категория налогового расхода	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.				
		2017	2018	2019	2020	2021
1	социальная	8	14	7	6	0

Из таблицы видно ежегодную востребованность налоговых расходов.

Таким образом, целесообразность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, подтверждается.

2. Оценка результативности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц:

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Социальные налоговые расходы представлены в виде освобождения от уплаты налога социально-незащищенной группы населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района, их эффективность определяется социальной значимостью.

Таким образом, результативность налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц подтверждается.

Вывод:

Технические налоговые расходы по земельному налогу позволяют снизить бюджетные расходы, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района в целом. Согласно п.2.7 Порядка формирования перечня налоговых расходов, правилах формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, порядке оценки эффективности налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края утвержденного постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района Хабаровского края от 26.11.2020 № 553 оценка эффективности технических налоговых расходов не проводится.

Стимулирующей налоговой льготой по земельному налогу в городском поселении «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района в 2021 году воспользовалось 1 предприятие, по состоянию на 01.08.2021 статус резидента СПВ в Ванинском муниципальном районе присвоен 17 компаниям, из которых 6 получили статус резидента СПВ в 2020 году. В связи с вышеизложенным льгота признаются эффективной и не требует отмены.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Рабочий поселок Ванино» Ванинского муниципального района по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Глава администрации
городского поселения



А.В.Семенов